



Amb l'advertiment a què fa referència l'article 206 del ROF, el Ple de l'Ajuntament de Rubí, en sessió del dia 28 de març de 2019, va adoptar el següent acord "per majoria simple":

Expedient: 8/2019/INTERVEN-E

Expedients relacionats: 184/2018/HISENDA-E, 89/2018/INTERVEN-E, 125/2018/INTERVEN-E

DICTAMEN DE LA COMISSIÓ ESPECIAL DE COMPTES SOBRE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES PEL GRUP MUNICIPAL PP A L'ACORD DE PLE D'APROVACIÓ DELS SEUS COMPTES JUSTIFICATIUS EXERCICIS 2015, 2016 I 2017, I JUSTIFICACIÓ DE LES APORTACIONS REALITZADES AL 2018

L'article 73.3 de la Llei de l'Estat 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local estableix, al seu paràgraf segon, que *"El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otros variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial"*.

En relació a les dotacions als grups municipals, les Bases d'Execució del Pressupost municipal de l'exercici 2015 al 2017 disposen que, tancat l'exercici i abans de l'1 de maig de l'any immediatament posterior, els grups municipals posaran a disposició de la Comissió Especial de Comptes un compte justificatiu que resumeixi, per conceptes de despesa, les aplicacions de les aportacions realitzades, per ser degudament conformades en virtut del que defineix l'article 73.3 de la LRBRL, previ informe de la intervenció municipal. A tals efectes els grups municipals utilitzaran obligatòriament el format de compte justificatiu que s'incorpora com annex a les bases reguladores.

El dictamen de la Comissió de Comptes ha de ser ratificat per part del Ple municipal, en la sessió d'aprovació del compte general del mateix exercici pressupostari, així com publicat un resum del compte justificatiu en la web municipal.

A tals efectes tots els regidors que conformen el grup polític seran responsables solidaris de la gestió i justificació d'aquestes aportacions municipals.

Així mateix, els articles 8.1.g) i 15 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) obliguen als ens locals a publicar la informació sobre les aportacions atorgades als grups municipals i les justificacions presentades.

Per part de la Interventora es va informar a tots els regidors que estava pendent de tramitar les justificacions de les aportacions als grups polítics municipals dels exercicis anteriors, d'acord amb el que estableixen les bases reguladores del pressupost i la normativa vigent. En aquest sentit, es va sol·licitar a tots els grups polítics municipals la documentació justificativa d'aquestes aportacions i les esmenes corresponents, per poder tramitar els expedients d'aprovació d'aquestes justificacions. Políticament es va

Expedient:8/2019/INTERVEN-E

considerar convenient començar amb els anys de l'actual legislatura i es van efectuar els requeriments de data 19/04/2018 i 30/05/2018 reclamant la documentació que mancava dels exercicis 2015 a 2017

A la Comissió Especial de Comptes celebrada el 21 de juny de 2018, la Intervenció General va lliurar als regidors i a les regidores assistents, que van ser tots els que componen la corporació, la documentació següent:

- Documentació facilitada pels grups polítics municipals dels exercicis 2015 al 2017.
- Criteri 1/2018 de la GAIP sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals
- Escrits de requeriments del Tribunal de Comptes, del grup municipal de Veïns per Rubi i del ciutadà Sr José Antonio López Ramos.
- Un informe d'Intervenció de data 21 de juny de 2018 sobre l'estat de la justificació de les dotacions als grups municipals referit al primer semestre de l'exercici 2015, al segon semestre de l'exercici 2015, a l'exercici 2016 i a l'exercici 2017.
- Proposta de dictamen de l'alcaldeessa per elevar-lo a l'aprovació de la Comissió de Comptes.

Es va donar un termini als grups municipals de 3 setmanes per examinar la documentació i esmenar o aportar la documentació que mancava o reintegrar les quantitats no justificades.

Per complementar la informació justificativa de les aportacions que disposava l'Ajuntament, la majoria dels grups municipals van aportar esmenes i més documentació sobre les seves justificacions del període 2015 a 2017.

Amb data 12 de juliol de 2018 es va tornar a reunir la Comissió Especial de comptes per dictaminar sobre la justificació de les dotacions econòmiques realitzades als grups polítics municipals en els exercicis 2015, 2016 i 2017. Per acord unànim dels assistents es va acordar: " es retira aquest punt de l'ordre del dia a fi de sotmetre la justificació de les dotacions separatament per grups municipals. A la proposta de dictamen corresponent a cada grup s'indicarà l'import total de la dotació de cadascun dels exercicis 2015, 2016 i 2017, l'import total que per a cada exercici consti al respectiu annex "compte justificatiu de les aportacions dels grups municipals" que hi figura a les respectives Bases d'Execució del Pressupost". Els annexos i la documentació suport presentada per cada grup es posarà a disposició de tots els regidors i regidores".

Amb data 25 de juliol de 2018 es va reunir la Junta de Portaveus, per tractar el tema de les Justificacions econòmiques dels grups municipals. Per part de Interventora es va traslladar als assistents el criteri al respecte d'aquesta matèria del Tribunal de Comptes, fonamentalment contingut en la sentència 18/2011. I es va fer lliurament d'un informe elaborat pel Vicesecretari accidental en relació a la responsabilitat que podria derivar en cas d'abstenció del vot en la Comissió Especial de comptes i la subsegüent sessió del Ple que haurien de tractar sobre la justificació separada per cada grup municipal sobre les aportacions 2015, 2016 i 2017. La Interventora va explicar i donar còpia de l'informe d'Intervenció de data 25.07.18 que annexava un resum de la documentació que constava al seu servei, lliurada pels diferents grups municipals dels exercicis 2015 a 2017, ambdós inclosos, i els va lliurar també un quadre resum amb les observacions realitzades per part d'intervenció, tenint en compte el criteri del Tribunal de Comptes. També els va facilitar uns models de certificats d'esmena de documentació i la còpia de la sentència del Tribunal de Comptes ja citada (18/2011) el qual és comentat dins de la sessió.

També es va destacar per part de la Vicesecretària accidental i la Interventora, en termes generals, els següents extrems:

- Obligació dels grups municipals de portar una comptabilitat, sense necessitat de requeriments previs.
- Necessitat de justificar el destí de les aportacions a grups i partits polítics
- Importància del principi d'annualitat pressupostària
- Importància de la memòria-informe en aquells supòsits en que no apareix clarament identificat el concepte de despesa
- Necessitat de tancament del període 2015-2017

Expedient:8/2019/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 12433310004146365473 a <https://seu.rubi.cat>



Per part de la Vicesecretaria accidental i la Interventora es va informar que s'estaven tramitant les justificacions del període 2015 a 2017, si bé calia tenir en compte que hi havia un escrit d'un ciutadà i de la GAIP que reclamava les justificacions des del 2011 i que considerant el període de prescripció de 4 anys, també s'haurien de tramitar els anys anteriors.

Per part de l'alcaldeessa es va fer especial menció en la necessitat de tancar primer l'actual període i disposar de criteris i documentació unificada pels posteriors.

Per part dels grups municipals es va acordar que es prepararessin els dictàmens de les justificacions presentades pels grups municipals pel període 2015 a 2017, de forma separada per grups municipals. El dictamen es faria sobre la documentació aportada per cada grup municipal, independentment de les observacions realitzades per la intervenció municipal i la vicesecretaria en relació amb la forma de justificar segons els pronunciaments de la citada sentència del Tribunal de Comptes, i cada grup es faria responsable de la seva justificació, tenint en compte el que estableixen les bases d'execució del pressupost.

Es van acceptar els certificats que ja estaven aportats pels partits i grups municipals i de forma excepcional la justificació de la despesa presentada fora de l'annualitat pressupostària, donada la dificultat de la seva esmena, en fer referència a exercicis anteriors. Finalment es va acordar que al mes de setembre es portarien a Ple l'aprovació dels comptes dels grups municipals de 2015 a 2017, ambdós inclosos.

Posteriorment a la Junta de Portaveus, alguns grups municipals van aportar altra documentació justificativa d'esmenes o complementària.

El 20 de desembre de 2018 el Ple municipal va aprovar les justificacions de les dotacions realitzades als grup polític municipal del PP de Rubí (V65726515) dels exercicis 2015, 2016 i 2017 per un import de **63.208,81 €** i iniciar el procediment de reintegrament de l'import no justificat per un import de **29.494,79 €**, més els interessos corresponents, conferir-los el termini de 15 dies hàbils des de l'endemà de la recepció de l'acord per presentar al·legacions i els documents que estimessin convenientes en relació amb el reintegrament.

L'1 de febrer de 2019, els regidors Jonatan Cobo Ortega () i Noelia Borque (4), en qualitat de representants del Grup Municipal del PP d'aquest període, van presentar pel registre d'entrada municipal (núm. 2019003974) al·legacions a aquest acord de Ple, adjuntant la següent documentació justificativa complementària:

- Compte justificatiu per valor de 10.785,07 € seguint el mateix format què estableixen les bases d'execució dels pressupostos del 2015, 2016 i 2017.
- Els extractes bancaris de les despeses justificades.
- 3 factures per valor de 4.999,49 € (factures a nom de Paula Dietz, Gepetto i Gonzalez Franco Abogados en concepte de despeses d'assessorament, restauració i fotografia).
- Memòria justificativa on es dona compte, entre d'altres, de la despesa de neteja de la seu realitzada pel grup municipal (2.004,50 €, apunts 8 i 21) i d'un viatge realitzat pel grup municipal a Madrid on els bitllets de tren no eren nominals (450 €, apunt 36)
- Un reintegrament per import de 10.974,00 € de data 5/06/2018.
- Un reintegrament per import de 4.107,42 € de data 1/02/2019.
- Una comissió bancària de 38,41 € del 5/06/2018 del reintegrament que es va efectuar amb data 5/06/2018.
- Sol·licitud de compensació del saldo pendent de justificar amb l'excés de justificació de despeses del primer semestre de 2018 per import de 3.589,89 euros, tenint en compte, segons els regidors Sr Cobo i Noelia Borque, que son despeses realitzades en els primers mesos de l'any 2018, abans del seu requeriment formal i de l'acord de la Junta de Portaveus sobre la forma de justificar aquestes

despeses.

El resum de les dades justificatives del 2017 és el següent:

IMPORT PENDENT DE JUSTIFICAR SEGONS ACORD DE PLE DE 20.12.2018	29.494,79 €
IMPORT COMPTE JUSTIFICATIU PRESENTAT	10.785,07 €
FACTURES AMB EXTRACTE BANCARI	4.999,49 €
EXTRACTES BANCARIS SENSE FACTURES, DE DESPESES VÀRIES	5.335,58 €
ALTRES JUSTIFICANTS DE DESPESA (BITLLETS DE TREN)	450 €
REINTEGRAMENTS	15.081,42 €
COMISSIÓ REINTEGRAMENT	38,41 €
DIFERÈNCIA ENTRE TOTAL ATORGAT I TOTAL JUSTIFICAT	-3.589,89 €

Així mateix, el 24 de gener de 2019, va presentar pel registre d'entrades (núm. 2019002821) el compte justificatiu de les aportacions rebudes pel Grup Municipal del PP al 2018, amb el següent contingut:

- Compte justificatiu per valor de 12.773,3 € seguint el format que estableixen les bases d'execució del pressupost 2018.
- Extractes bancaris per valor 2.454,00 €
- Factura per valor de 9.801,00 €
- Factures simplifiades per valor de 715,88 €
- Memòria justificativa de la despesa realitzada.

El resum de les dades justificatives del 2018 és el següent:

APORTACIÓ REBUDA AL 2018	9.183,36 €
IMPORT COMPTE JUSTIFICATIU PRESENTAT	12.773,30 €
FACTURA AMB COMPROVANT DE TRANSFERÈNCIA	9.801,00 €
FACTURES SIMPLIFIQUES (TIQUETS)	715,88 €
EXTRACTES BANCARIS	2.454,00 €
TOTAL PRESENTAT	12.970,88 € *
TOTAL NO JUSTIFICAT	0,00 €
TOTAL EXCÉS JUSTIFICAT 2018	3.589,94 €

*L'apunt 36 correspon a un tiquet que no s'ha inclòs a la suma final del compte justificatiu.

Vist que la justificació de les aportacions del 2018 dona com a resultat un excés de justificació per un total de 3.589,94 €

Vist que en l'escrit de les al·legacions presentades pels regidors Jonatan Cobo i Noelia Borque (núm. de registre d'entrada 2019003974) es sol·licita la compensació de la part no justificada del període 2015 – 2017 amb l'excés de la justificació del 2018.

Vistos els informes del Vicesecretari accidental de data 13 d'agost de 2018, sobre la responsabilitat derivada de l'abstenció de vot, i 31 d'agost de 2018, sobre la doble dimensió material i format de la

Expedient:8/2019/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 12433310004146365473 a <https://seu.rubi.cat>



justificació de les aportacions als grups municipals i la interpretació de la Sentència del Tribunal de Comptes de 19 de desembre de 2011.

Vistos els informes de la Intervenció Municipal de dates 21 de juny, de 9 i 25 de juliol, de 21 de setembre, de 12 de desembre de 2018 i de 18 de febrer de 2019.

Vist el dictamen de la Comissió de Comptes, els criteris adoptats per la Junta de Portaveus de 25.07.2018, els informes de secretaria i d'Intervenció i el que estableixen les Bases d'Execució del Pressupost municipal de l'exercici 2015 a 2018 i l'article 73.3 de la llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local

Vist el què disposa l'article 14.1.i) de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS), en què el beneficiari està obligat al reintegrar dels fons percebuts en els supòsits contemplats a l'article 37, per incompliment *"total o parcial del objetivo, de la actividad, del proyecto o la no adopción del comportamiento que fundamentan la concesión de la subvención"*, essent possible el reintegrament total o parcial de conformitat amb el que estableixen els articles 37.2 i 40.1 de la LGS.

Vist el què disposa els articles 37.1 i 38.2 de la LGS pel qual el reintegrament de subvencions implica la exigència de interessos de demora des del moment del pagament de la subvenció i fins a la data en què s'acorda la procedència d'aquell, corresponent a l'interès legal del diner incrementat en un 25 per cent, llevat que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat estableixi un altre diferent.

Per tot l'anterior,

S'ACORDA:

Primer. – Estimar les al·legacions presentades per part dels regidors Jonatan Cobo i Noelia Borque, i en conseqüència, aprovar les justificacions de les dotacions realitzades al grup polític municipal PP de Rubí (V65726515) dels exercicis 2015, 2016, 2017 d'acord amb el detall que es relaciona a continuació, sense perjudici de la reclamació posterior d'interessos de demora corresponents i d'acord amb la documentació justificativa aportada:

Primer semestre exercici 2015

Total aportació rebuda primer semestre 2015.	21.878,35
	€
Total import compte justificatiu aportat	23.728,10
	€
Total import compte justificatiu que s'aprova	21.878,35
	€
Import no justificat	00,0 €
Excés de justificació (a compensar de forma excepcional segons el que es va aprovar en la Junta de Portaveus de 25.07.18)	1.849,75 €

Segon semestre exercici 2015

Expedient:8/2019/INTERVEN-E

Total aportació rebuda segon semestre 2015.	15.675,00 €
Total import compte justificatiu aportat	15.767,22 €
Total import compte justificatiu que s'aprova	7.100,65 €
Import reintegrat (part proporcional del reintegrament de 10.974,00 €)	8.574,35 €
Import no justificat	0,00 €

Exercici 2016

Total aportació rebuda segon semestre 2016.	28.500,00 €
Total import compte justificatiu aportat	30.397,26 €
Total import compte justificatiu que s'aprova	18.905,62 €
Import reintegrat (2.399,65 € de la part restant del reintegrament de 10.974,00 € i el total del segon reintegrament, 4.107,42 €)	6.507,07 €
Diferència (dèficit) en la justificació	3.087,31 €

Exercici 2017

Total aportació rebuda segon semestre 2017	28.500,00 €
Total import compte justificatiu aportat	34.028,76 €
Total import compte justificatiu que s'aprova	26.147,67 €
Diferència (dèficit) en la justificació	2.352,33 €

Total pendent de justificar del període 2015 a 2017 (l'acumulat menys l'excés del primer semestre del 2015) a compensar amb excés de justificació 2018 **3.589,89 €**

Segon. - Aprovar les justificacions de les dotacions realitzades al grup polític municipal PP de Rubí (V65726515) de exercici 2018 , per un import total de **12.773,30 €** d'acord amb la documentació justificativa aportada i les bases d'execució del pressupost, segons el detall següent:

Exercici 2018

Total aportació rebuda segon semestre 2018	9.183,36 €
Total import compte justificatiu aportat	12.773,3 €
Import no justificat	0,00 €
Excés de justificació (a compensar de forma excepcional segons el que es va aprovar en la Junta de Portaveus de 25.07.18, amb el dèficit del període anterior)	3.589,94 €

Tercer. – Compensar l'import pendent de justificar de **3.589,89 €** del període 2015 - 2017 amb de l'excés de justificació de les aportacions rebudes de l'exercici 2018 per un import de **3.589,94 €** .

Quart. - Publicar els comptes justificatius de l'apartat primer d'aquest acord en la seu electrònica de la Corporació d'acord amb el que estableixen les bases d'execució del pressupost i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).



Ajuntament
de Rubí



Expedient:8/2019/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 12433310004146365473 a <https://seu.rubi.cat>