



El Ple de l'Ajuntament de Rubí en sessió del dia 27 de setembre de 2018, amb l'advertiment a què fa referència l'article 206 del ROF, adoptà entre altres el següent acord:

**Expedient: 92/2018/INTERVEN-E**

**Expedient relacionat: 184/2018/HISENDA-E**

### **DICTAMEN DE LA COMISSIÓ ESPECIAL DE COMPTES SOBRE LES JUSTIFICACIONS DE LES APORTACIONS REALITZADES AL GRUP MUNICIPAL AUP DEL SEGON SEMESTRE DEL 2015 I EXERCICIS 2016 I 2017.**

L'article 73.3 de la Llei de l'Estat 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local estableix, al seu paràgraf segon, que *"El Pleno de la corporación, con cargo a los Presupuestos anuales de la misma, podrá asignar a los grupos políticos una dotación económica que deberá contar con un componente fijo, idéntico para todos los grupos y otros variable, en función del número de miembros de cada uno de ellos, dentro de los límites que, en su caso, se establezcan con carácter general en las Leyes de Presupuestos Generales del Estado y sin que puedan destinarse al pago de remuneraciones de personal de cualquier tipo al servicio de la corporación o a la adquisición de bienes que puedan constituir activos fijos de carácter patrimonial"*.

En relació a les dotacions als grups municipals, les Bases d'Execució del Pressupost municipal de l'exercici 2015 a 2017 disposen que, tancat l'exercici i abans de l'1 de maig de l'any immediatament posterior, els grups municipals posaran a disposició de la Comissió Especial de Comptes un compte justificatiu que resumeixi, per conceptes de despesa, les aplicacions de les aportacions realitzades, per ser degudament conformades en virtut del que defineix l'article 73.3 de la LRBRL, previ informe de la intervenció municipal. A tals efectes els grups municipals utilitzaran obligatòriament el format de compte justificatiu que s'incorpora com annex a les bases reguladores.

El dictamen de la Comissió de Comptes ha de ser ratificat per part del Ple municipal, en la sessió d'aprovació del compte general del mateix exercici pressupostari, així com publicat un resum del compte justificatiu en la web municipal.

A tals efectes tots els regidors que conformen el grup polític seran responsables solidaris de la gestió i justificació d'aquestes aportacions municipals.

Així mateix, els articles 8.1.g) i 15 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) obliguen als ens locals a publicar la informació sobre les aportacions atorgades als grups municipals i les justificacions presentades.

Per part de la Interventora es va informar a tots els regidors que estava pendent de tramitar les justificacions de les aportacions als grups polítics municipals dels exercicis anteriors, d'acord amb el que estableixen les bases reguladores del pressupost i la normativa vigent. En aquest sentit, es va sol·licitar a tots els grups polítics municipals la documentació justificativa d'aquestes aportacions i les esmenes corresponents, per poder tramitar els expedients d'aprovació d'aquestes justificacions. Políticament es va

considerar convenient començar amb els anys de l'actual legislatura i es van efectuar els requeriments de data 19/04/2018 i 30/05/2018 reclamant la documentació que mancava dels exercicis 2015 a 2017.

A la Comissió Especial de Comptes celebrada el passat 21 de juny de 2018, la Intervenció General va lliurar als regidors i a les regidores assistents, que van ser tots els que componen la corporació, la documentació següent:

- Documentació facilitada pels grups polítics municipals dels exercicis 2015 al 2017.
- Criteri 1/2018 de la GAIP sobre l'obligatorietat de la publicitat activa de les subvencions als grups polítics de les Corporacions Locals
- Escrits de requeriments del Tribunal de Comptes, del grup municipal de Veïns per Rubi i del ciutadà Sr José Antonio López Ramos.
- Un informe d'Intervenció de data 21 de juny de 2018 sobre l'estat de la justificació de les dotacions als grups municipals referit al primer semestre de l'exercici 2015, al segon semestre de l'exercici 2015, a l'exercici 2016 i a l'exercici 2017.
- Proposta de dictamen de l'alcaldeessa per elevar-lo a l'aprovació de la Comissió de Comptes.

Es va donar un termini als grups municipals de 3 setmanes per examinar la documentació i esmenar o aportar la documentació que mancava o reintegrar les quantitats no justificades.

Per complementar la informació justificativa de les aportacions que disposava l'Ajuntament, la majoria dels grups municipals van aportar esmenes i més documentació sobre les seves justificacions del període 2015 a 2017.

Amb data 12 de juliol de 2018 es va tornar a reunir la Comissió Especial de comptes per dictaminar sobre la justificació de les dotacions econòmiques realitzades als grups polítics municipals en els exercicis 2015, 2016 i 2017. Per acord unànim dels assistents es va acordar: " es retira aquest punt de l'ordre del dia a fi de sotmetre la justificació de les dotacions separatament per grups municipals. A la proposta de dictamen corresponent a cada grup s'indicarà l'import total de la dotació de cadascun dels exercicis 2015, 2016 i 2017, l'import total que per a cada exercici consti al respectiu annex "compte justificatiu de les aportacions dels grups municipals" que hi figura a les respectives Bases d'Execució del Pressupost". Els annexos i la documentació suport presentada per cada grup es posarà a disposició de tots els regidors i regidores".

Amb data 25 de juliol de 2018 es reuneix la Junta de Portaveus, per tractar el tema de les Justificacions econòmiques dels grups municipals. Per part de Interventora es trasllada als assistents el criteri al respecte d'aquesta matèria del Tribunal de Comptes, fonamentalment contingut en la sentència 18/2011. I es fa lliurament d'un informe elaborat pel Vicesecretari accidental en relació a la responsabilitat que podria derivar en cas d'abstenció del vot en la Comissió Especial de comptes i la subsegüent sessió del Ple que haurien de tractar sobre la justificació separada per cada grup municipal sobre les aportacions 2015, 2016 i 2017. La Interventora explica i dona còpia de l'informe d'Intervenció de data 25.07.18 que annexa un resum de la documentació que consta al seu servei, lliurada pels diferents grups municipals dels exercicis 2015 a 2017, ambdós inclosos, i els lliura un quadre resum amb les observacions realitzades per part d'intervenció, tenint en compte el criteri del Tribunal de Comptes. També va facilitar uns models de certificats d'esmena de documentació i la còpia de la sentència del Tribunal de Comptes ja citada ( 18/2011) el qual és comentat dins de la sessió.

També es destaquen per part de la Vicesecretària accidental i la Interventora, en termes generals, els següents extrems:

- Obligació dels grups municipals de portar una comptabilitat, sense necessitat de requeriments previs.
- Necessitat de justificar el destí de les aportacions a partits polítics
- Importància del principi d'anualitat pressupostària
- Importància de la memòria-informe en aquells supòsits en que no apareix clarament identificat el concepte de despesa

Expedient:92/2018/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 11777130703152525706 a <https://seu.rubi.cat>



- Necessitat de tancament del període 2015-2017

Per part de la Vicesecretària accidental i la Interventora s'informa que s'estaven tramitant les justificacions del període 2015 a 2017, si bé calia tenir en compte que hi havia un escrit d'un ciutadà i de la GAIP que reclamen les justificacions des del 2011 i que considerant el període de prescripció de 4 anys, també s'haurien de tramitar els anys anteriors.

Per part de l'alcaldeessa es fa especial menció en la necessitat de tancar primer l'actual període i disposar de criteris i documentació unificada pels posteriors.

Per part dels grups municipals es va acordar que es prepararessin els dictàmens de les justificacions presentades pels grups municipals pel període 2015 a 2017, de forma separada per grup municipal. El dictamen es faria sobre la documentació aportada per cada grup municipal, independentment de les observacions realitzades per la intervenció municipal i la vicesecretaria en relació amb la forma de justificació segons els pronunciaments de la citada sentència del Tribunal de Comptes, i cada grup es faria responsable de la seva justificació, tenint en compte el que estableixen les bases d'execució del pressupost.

Es van acceptar els certificats que ja estaven aportats pels partits i grups municipals i de forma excepcional la justificació de la despesa presentada fora de l'annualitat pressupostària, donada la dificultat de la seva esmena, en fer referència a exercicis anteriors. Finalment es va acordar que al mes de setembre es portarien a Ple l'aprovació dels comptes justificatius dels grups municipals de 2015 a 2017, juntament amb l'aprovació del Compte General.

Posteriorment a la Junta de Portaveus, alguns grups municipals van aportar altra documentació justificativa d'esmenes o complementària.

Vistos els informes del Vicesecretari accidental de data 13 d'agost de 2018, sobre la responsabilitat derivada de l'abstenció de vot, i 31 d'agost de 2018, sobre la doble dimensió material i formal de la justificació de les aportacions als grups municipals i la interpretació de la Sentència del Tribunal de Cuentas de 19 de desembre de 2011.

Vistos els informes de la Intervenció de dates 21 de juny, 9 de juliol, 25 de juliol i 21 de setembre de 2018.

Per tot l'anterior,

Vistos els informes i la documentació que consta a l'expedient

Examinats els comptes justificatius presentats pel grup polític municipal AUP en relació a la dotació corresponent al segon semestre del 2015 i als exercicis 2016 i 2017 que consta de la documentació següent:

Segon semestre 2015:

- Compte justificatiu per valor de 18.810,00 €.
- Extractes bancari de les transferència al partit Alternativa Ciutadana de Rubí (ACR), amb CIF G63108963, per valor de 18.810,00 €.
- Certificat del grup municipal sobre el destí de l'aportació.
- Certificat del partit ACR conforme les aportacions han estat destinades al desenvolupament de tasques i eines de suport per al desenvolupament de l'activitat del grup municipal de l'AUP en l'àmbit local, però que no detalla la despesa realitzada.

Expedient:92/2018/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 11777130703152525706 a <https://seu.rubi.cat>

## 2016

- Compte justificatiu per valor de 34.136,30 €.
- Extractes bancari de les transferència al partit per valor de 34.100,00 €.
- Extracte bancari quota anual per valor de 36,30 €.
- Certificat del grup municipal sobre el destí de l'aportació
- Certificats dels partits ACR i EUiA conforme les aportacions han estat destinades a tasques i eines de suport al funcionament del grup, però sense detallar la despesa
- Extracte bancari reintegrament 63,70 €

## 2017

- Compte justificatiu per valor de 33.441,61 €.
- Extractes bancari de les transferència al partit per valor de 27.943,18 €.
- Justificants de despesa per valor de 5.498,43 €.
- Certificat del grup municipal sobre el destí de l'aportació
- Certificat dels partit ACR conforme les aportacions han estat destinades a tasques i eines de suport al funcionament del grup.
- Extracte bancari reintegrament de 194,05 €
- Extracte bancari reintegrament de 564,34 €

Vist que ha estat dictaminat per part de la Comissió de Comptes, la Junta de Portaveus de 25.07.2018, els informes de secretaria i d'Intervenció i el que estableixen les Bases d'Execució del Pressupost municipal de l'exercici 2015 a 2017.

Vist el que disposen l'article 73.3 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i les bases d'execució del pressupost municipals

Vist el que disposa l'article 71.2 del Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions, el qual es pot considerar d'aplicació supletòria pel que fa al termini de 10 dies hàbils per tal que els defectes de justificació d'una subvenció puguin ser esmenats.

Vist el que disposen l'article 84.2 de la Llei de l'Estat 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú i l'article 82.2 de la Llei de l'Estat 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, aplicables per raons intertemporals a les justificacions de les dotacions, segons l'exercici de què es tracti, pel que fa al termini d'audiència no inferior a deu dies ni superior a quinze, en ambdós casos hàbils.

Per tot això,

### **S'ACORDA:**

**Primer.-** Aprovar els comptes justificatius de les dotacions realitzades al grup polític municipal AUP del segon semestre de l'exercici 2015 i dels exercicis 2016 i 2017, seguint el criteri establert en les bases d'execució del pressupost dels exercicis corresponents, els adoptats per la Comissió Especial de Comptes i la Junta de Portaveus de data 25.07.2018, i amb la documentació justificativa aportada, d'acord amb el detall següent:

Expedient:92/2018/INTERVEN-E

Document signat electrònicament. Autenticitat verificable mitjançant el codi: 11777130703152525706 a <https://seu.rubi.cat>



Segon semestre 2015:

- Total aportació rebuda segon semestre del 2015.....18.810,00 €
- Total import compte justificatiu aportat.....18.810,00 €
- Total import compte justificatiu que s'aprova .....18.810,00 €
- Import no justificat.....0,00 €

2016

- Total aportació rebuda exercici 2016.....34.200,00 €
- Total import compte justificatiu aportat.....34.136,30 €
- Total import reintegrat.....63,70 €
- Total import compte justificatiu que s'aprova.....34.200,00 €
- Import no justificat.....0,00 €

2017

- Total aportació rebuda exercici 2017.....34.200,00 €
- Total import compte justificatiu aportat.....33.441,61 €
- Total import reintegrat.....758,39 €
- Total import compte justificatiu que s'aprova.....34.200,00 €
- Import no justificat.....0,00 €

**Segon.-** Publicar aquests comptes justificatius en la seu electrònica de la Corporació d'acord amb el que estableixen les bases d'execució del pressupost i la Llei 19/2014, de 29.12, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG).