

ANNEX SOBRE BENEFICIS FISCALS EN TRIBUTS LOCALS

Pressupost Municipal 2017

Tresoreria Municipal

Ajuntament de Rubí

ANNEX DE BENEFICIS FISCALS EN ELS TRIBUTS LOCALS DE L'EXERCICI 2017

1. REFERÈNCIA LEGAL A LA OBLIGACIÓ D'ELABORAR L'ANNEX DE BENEFICIS FISCALS

El Reial Decret-Llei 17/2014, de 26 de desembre, de *Medidas de sostenibilidad financiera de las comunidades autónomas y entidades locales y otras de carácter económico*, recull una disposició final primera que modifica l'article 168 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL) aprovada mitjançant Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, introduint, entre d'altres, la obligació d'incorporar al Pressupost General de les Entitats Locals, un annex relatiu als beneficis fiscals en els tributs Locals.

Així doncs, el citat article 168 del TRLRHL queda redactat de la següent manera:

“Article 168. Procediment d'elaboració i aprovació inicial.

El pressupost de l'entitat local serà format pel seu president i a ell s'hi haurà d'unir la següent documentació:

(...)

e) Annex de Beneficis Fiscals en tributs locals contenint informació detallada dels beneficis fiscals i la seva incidència en els ingressos de cada entitat local”

L'Annex de Beneficis Fiscals té per objectiu quantificar els beneficis fiscals que afecten als tributs locals de l'Ajuntament, donant compliment, d'aquesta manera, al mandat recollit en el citat article 168.

Si bé cal destacar que la citada disposició legal no especifica el contingut concret del present Annex, en el present informe se seguirà l'estructura del Pressupost de Beneficis Fiscals, que incorpora la documentació que acompanya als Pressupostos Generals de l'Estat, una memòria explicativa de la quantificació dels dits beneficis.

Així, el contingut del present Annex de Beneficis Fiscals versarà sobre les següents qüestions:

- Delimitació del concepte de Benefici Fiscal
- Canvis normatius recents que puguin tenir incidència a l'Annex de Beneficis Fiscals i, quan es disposi d'informació suficient, el procediment per a la seva avaluació quantitativa.
- Fonts de dades utilitzades.
- La classificació dels beneficis fiscals per tributs.

2. DEFINICIONS I CRITERIS BÀSICS PER LA DELIMITACIÓ DELS BENEFICIS FISCALS

L'Annex de Beneficis Fiscals es pot definir com l'expressió xifrada de la disminució d'ingressos tributaris que, presumiblement, es produirà al llarg de l'exercici com a conseqüència de l'existència d'incentius fiscals orientats a la consecució dels objectius de política econòmica i social.

Per considerar que un determinat paràmetre genera un benefici fiscal cal que es compleixin els següents *inputs*:

- a) Ha de ser un incentiu que, per raons de política fiscal, econòmica o social, s'integri en l'ordenament tributari i estigui adreçat a un determinat col·lectiu de contribuents o a potenciar el desenvolupament d'una activitat econòmica concreta.
- b) Ha de desviar-se de forma intencionada respecte a l'estructura bàsica del tribut, entenent per aquesta, la configuració estable que respon al fet imposable que es pretén gravar.
- c) Ha d'existir la possibilitat legal d'alterar el sistema fiscal per a eliminar el benefici fiscal o canviar la seva definició.
- d) No s'ha de presentar cap compensació de l'eventual benefici fiscal en cap altre figura del sistema fiscal.

No obstant l'anterior, esdevé necessari remarcar que els municipis han de reconèixer com a beneficis fiscals, i pel que a la tributació local respecta, els inclosos en l'article 9 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

L'Annex de Beneficis Fiscals que s'explica en el present informe es refereix exclusivament als beneficis fiscals municipals.

Per a la elaboració del present document s'ha efectuat una revisió del conjunt de conceptes i paràmetres dels tributs locals en les seves actuals redaccions per a les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2017 que originen beneficis fiscals pels contribuents i que, per tant, minoren la capacitat recaptatòria de l'Ajuntament.

Els dits elements es concreten en exempcions, reduccions en les bases imposables, bonificacions i deduccions en les quotes íntegres, líquides o diferencials de diversos tributs.

D'altra banda, s'han exclòs de l'Annex de Beneficis Fiscals els conceptes que afecten exclusivament als pagaments a compte que es realitzen en determinats impostos, per ajornaments i/o fraccionaments del pagament de deutes tributaris i les devolucions efectuades en concepte d'ingressos indeguts.

Per a la realització del còmput dels beneficis fiscals s'ha adoptat, com a criteri standard, l'evolució històrica dels mateixos en exercicis anteriors, i, en els casos en els que no se n'ha disposat evidència empírica suficient, realitzant una estimació linial davant de les bonificacions atorgades durant l'exercici corrent. Igualment s'ha adoptat el criteri de "pèrdua d'ingressos" definida com l'import en el qual els ingressos fiscals de l'Ajuntament es redueixen a causa exclusivament per l'existència d'una disposició particular que estableix l'incentiu del que es tracti.

En tot cas cal recordar que la incorporació d'un benefici fiscal a l'Annex de Beneficis Fiscals ha d'estar presidida per la disponibilitat d'alguna font que en permeti la seva quantificació.

3. CANVIS NORMATIUS QUE AFECTEN A L'ANNEX DE BENEFICIS FISCALS PER A L'EXERCICI 2017

Per a la realització del present Annex de Beneficis Fiscals s'ha tingut en compte el text aprovat inicialment pel Ple de la Corporació de les Ordenances Fiscals per a l'exercici 2017 i que es troben actualment en exposició al públic en compliment del que disposen els articles 17 i següents del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals.

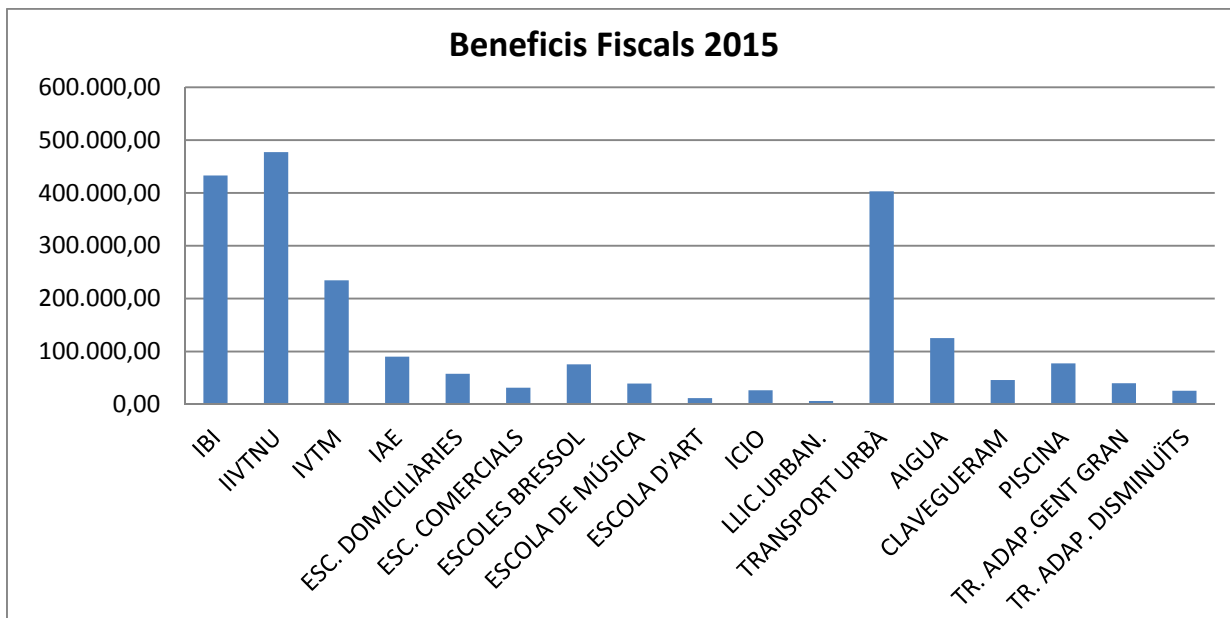
S'inclouen en el present informe tant les bonificacions que tenen caràcter potestatiu com les que tenen caràcter obligatori per la Corporació Local.

Així, les principals Ordenances Fiscals que contenen les principals mesures que afecten a l'Annex són les següents:

- Ordenança fiscal número 3 reguladora de l'Impost sobre Béns Immobles
- Ordenança fiscal número 5 reguladora de l'Impost de Vehicles de Tracció Mecànica
- Ordenança fiscal reguladora 7 reguladora de l'Impost sobre Increment del Valor de Terrenys de Naturalesa Urbana
- Transport Urbà¹
- Ordenança fiscal número 31 reguladora de la Taxa pel subministrament d'Aigua

¹ Per a la confecció del present Annex s'ha tingut en compte, en ares de mantenir un fil argumental els ingressos deixats de percebre per part de l'Ajuntament en aplicació de tarifació diferenciada (targeta verda, blava...) per col·lectius, que, si bé, no estan recollits en una ordenança fiscal, constitueixen una política de bonificació / reducció municipal, i per tant es materialitza en un menor ingrés obtingut per la Corporació en aplicació del marc regulador del servei.

Durant l'exercici 2015, últim exercici liquidat, l'import dels beneficis fiscals totals per tribut es va distribuir de la següent manera:



4. RELACIÓ DE BENEFICIS FISCALS

Tot seguit es relacionen un extracte resum dels beneficis fiscals que s'han previst en les ordenances fiscals per a 2017:

IBI
Rebutis inferiors a 10,00 €
Empreses d'urbanització, construcció o promoció immobiliària
Centres sanitaris
Bonificació VPO
Famílies nombroses
Aprofitament tèrmic o elèctric d'energia solar

IAE
Inici d'activitat
Increment de plantilla
Energies renovables
Pla de transport
Obres als locals
Obres a les vies públiques

IVTM
Històric
+ de 25 anys
Emissions

ICIO
Declaració d'especial interès

IIVTNU
Herència

CLAVEGUERAM
Escassa capacitat econòmica
Nombre d'habitants

ESCOMBRARIES DOMICILIÀRIES
Aportacions a la deixalleria
Autocompostatge
Escassa capacitat econòmica
Famílies nombroses
Famílies monoparentals

ESCOMBRARIES INDUSTRIALS I COMERCIALS
Recollida per gestor autoritzat

TAXA URBANÍSTICA
Declaració d'especial interès

LLICÈNCIA D'AUTOTAXI
Transport de persones amb mobilitat reduïda

ESCOLA D'ART
Beques
Pensionista
Famílies nombroses
2n membre família
2n taller

SUBMINISTRAMENT D'AIGUA
Escassa capacitat econòmica
Nombre d'habitants

ESCOLA DE MÚSICA
Beques
1r germà
2n germà
Famílies nombroses

ESCOLES BRESSOL
Beques
Bonificacions serveis socials
Família nombrosa
Germà al centre

PISCINA CAN ROSÉS
Escassa capacitat econòmica

TRANSPORT GENT GRAN
Escassa capacitat econòmica

TRANSPORT DISCAPACITATS
Escassa capacitat econòmica

5. QUANTIFICACIÓ DE BENEFICIS FISCALS ESTIMATS PER AL 2017

La quantificació econòmica dels beneficis fiscals per a l'exercici 2017 es quantifica de la següent manera:

Concepte	Import estimat
Impost sobre Béns Immobles	433.115,15
Impost sobre Increment de Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana	477.310,43
Impost sobre Vehicles de Tracció Mecànica	234.667,56
Impost sobre Activitats Econòmiques	90.166,12
Taxa Recollida Escombraries Domiciliàries	57.659,04
Taxa Recollida Escombraries Comercials	31.521,35
Escoles Bressol	75.548,92
Escola de Música	39.123,95
Escola d'Art	11.580,90
Impost sobre Construccions, Instal·lacions i Obres	26.489,16
Llicències Urbanístiques	6.346,87
Transport Urbà	403.030,84
Taxa subministrament d'Aigua	125.245,52
Taxa Clavegueram	45.971,29
Piscina	77.539,06
Transport Adaptat Gent Gran	39.800,43
Transport Adaptat Disminuïts	25.708,41
TOTAL	2.200.824,98

Conseqüentment amb l'anteriorment exposat, les bonificacions estimades per a l'exercici 2017 importen un total de 2.200.824,98 euros.

Rubí, 18 de novembre de 2016

La Trosorera Municipal

Montserrat Jorba i Muñoz