

Proposta d'acord al PLE i aprovació definitiva

Pressupost Municipal 2017

Oficina Pressupost i Serveis Econòmics

Ajuntament de Rubí



AJUNTAMENT DE RUBÍ

PLE MUNICIPAL

Aprovat segons l'acord del Ple

en data 16 MAIG 2017....

El secretari,

extra urgent



Ajuntament
de Rubí

PROPOSTA D'ACORD 000007/2017-HISENDA

**PROPOSTA DE RESOLUCIÓ DE LES AL·LEGACIONS PRESENTADES
CONTRA L'ACORD D'APROVACIÓ INICIAL DEL PRESSUPOST
MUNICIPAL DE L'AJUNTAMENT DE RUBÍ I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL
MATEIX:**

DICTAMEN

ANTECEDENTS I JUSTIFICACIÓ

PRIMER.- El Ple de l'Ajuntament de Rubí, en sessió celebrada el 16 de març de 2017, va adoptar, entre d'altres, l'acord d'aprovació inicial del Pressupost General de l'Ajuntament de Rubí per a l'exercici 2017.

SEGON.- El dit acord va ser publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOPB) el dia 23 de març de 2017, obrint-se el període d'exposició pública, als efectes de que durant el termini de 15 dies hàbils, els interessats poguessin examinar l'expedient i presentar-hi les reclamacions que estimessin oportunes.

TERCER.- Segons es desprèn del certificat emès per la Secretaria Municipal el dia 2 de maig de 2017, s'han presentat, dins del termini d'exposició pública les següents reclamacions:

Registre d'Entrada	Persona reclamant	Entitat / Grup
2017007517	Roger Barranco Sabaté	Secció local d'Esquerra Republicana de Catalunya
2017007794	Antonio García Berea	Grup municipal Veïns per Rubí

QUART.- El contingut de les reclamacions presentades és el que seguidament es detalla:

1.- RECLAMACIÓ RE 2017007517 DE 7 D'ABRIL DE 2017

El contingut de la reclamació formulada pel Sr. Roger Barranco i Sabaté, provist amb DNI 47738066W en nom de la Secció Local d'Esquerra Republicana de Catalunya, ve constituït per les següents consideracions que, de forma succinta es transcriuen seguidament:

AL LEGACIÓ NÚM. 1

Es sol·licita que es dotin crèdits pressupostaris en el capítol 5 del pressupost de despeses, amb la finalitat de constituir el Fons de Contingència previst en l'article 31 de la LOEPSF; tota vegada que l'Ajuntament de Rubí –atesa l'actual xifra oficial de població- vindria obligat a constituir –segons el reclamant- el dit fons en el pressupost municipal, en tant en quant restar inclòs dintre de l'àmbit subjectiu de l'article 111 del TRLRHL.

AL LEGACIÓ NÚM. 2

Es sol·licita que es confeccioni un estudi de l'impacte que comportarà la sentència del Tribunal Constitucional, de data 16 de febrer de 2017, que estima en part la qüestió d'inconstitucionalitat plantejada pel Jutjat Contenciós-Administratiu de Donostia contra la regulació de l'impost de la plusvàlua municipal de la Norma Foral 16/1989, de l'impost sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana de Guipúscoa, que són idèntics als articles 107 a 110 del TRLRHL; i, conseqüentment, es modifiqui a la baixa la previsió d'ingressos de l'impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana, atès que la normativa comptable i pressupostària estableix la necessitat d'adoptar un criteri de prudència en l'elaboració del pressupost municipal; i tot això degut a que segons el reclamant la sentència sobre l'articulat del TRLRHL provocarà una reducció d'ingressos i la devolució de les liquidacions que encara no són fermes, amb els corresponent efectes sobre el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

2.- RECLAMACIÓ RE 2017007794 DE 12 D'ABRIL de 2017

El contingut de la reclamació formulada pel Sr. Antonio García Berea, com a portaveu del Grup municipal Veïns per Rubí, ve constituït –pel que respecta l'acord d'aprovació inicial del pressupost general de l'Ajuntament de Rubí per a l'exercici 2017- per les següents consideracions que, de forma succinta es transcriuen seguidament:

AL LEGACIÓ NÚM. 1:

Per no haver-se ajustat -en els apartats que seguidament es detallen-, el procediment d'elaboració i aprovació del pressupost general de l'Ajuntament de Rubí per a l'exercici 2017, als tràmits legalment establerts:

1.- S'excedeixen les terminis per a l'elaboració i aprovació del pressupost que disposen els articles 168 i 169 del TRLRHL.

2.- No s'ha disposat, en el moment de la celebració de la corresponent Comissió Informativa -dia 9 de març de 2017-, de la documentació que conforma l'expedient d'aprovació del pressupost general, circumstància que es va comunicar als grups municipals a través de correu electrònic el dia 13 de març; al·legant-se la possible vulneració del dret fonamental¹ com a grup municipal de poder plantejar esmenes a la proposta de pressupost general format i remès per la Presidenta de la Corporació al Ple Municipal, essent aquesta la màxima responsable d'acord amb la Llei.

3.- S'efectua una referència normativa al pla pressupostari a mig termini previst a la LOEPSF, sense que es concreti a tal efecte cap tipus de reclamació al respecte; transcrivint-se seguidament determinats apartats de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general.

4.- Inexistència de l'acord d'aprovació del límit de despesa no financera; transcrivint-se seguidament determinats apartats de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general.

5.- Incorrecta imputació dels contractes de lísing i rènting; transcrivint-se seguidament determinats apartats de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general.

6.- S'efectua una transcripció de determinats apartats de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general i, més concretament, mencions que en aquest es fan sobre la Relació de llocs de treball.

7.- S'efectua una transcripció de determinats apartats de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general i, més concretament, mencions que en aquest es fan sobre la normativa contractual.

¹ En l'al·legació presentada es fa esment, literalment a:

"(...) el dret fonamental com a grup municipal de poder plantejar esmenes a la proposta de pressupost general format i remès per la Presidenta de la Corporació al Ple Municipal, essent aquesta la màxima responsable d'acord amb la Llei."

8.- S'efectua una valoració de l'apartat de l'informe preceptiu de la intervenció al Pressupost general relatiu a les subvencions, de la que es desprèn –a judici del reclamant- que “no s'ajusten a la legalitat vigent”.

AL·LEGACIÓ NÚM. 2:

Per haver-se omès el crèdit necessari pel compliment de les obligacions exigibles que seguidament es detallen, en virtut de precepte legal o de qualsevol altre títol legítim:

1.- Es dotin crèdits pressupostaris en el capítol 5 del pressupost de despeses, amb la finalitat de constituir un Fons de Contingència per tal de poder encaixar els efectes de la Sentència del Tribunal Constitucional que declara inconstitucional l'actual fórmula de càlcul de l'Impost sobre l'increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana (plusvàlua); transcrivint-se seguidament determinats apartats d'una informació atribuïda –per part del reclamant- al “Consejo General de la Abogacía Española”.

2.- Inexistent consignació a l'annex d'inversions de les possibles despeses derivades de possibles actuacions i expropiacions vinculades al pla d'etapes previst en el nou Pla d'Ordenació Urbanística Municipal.

3.- No consta que s'hagi tingut una dotació -fons de contingència previst en la llei orgànica 2/2012- per atendre possibles contingències derivades de determinats recursos contenciosos, reclamacions administratives, les derivades de possibles reclamacions de l'Agència Estatal Tributaria per diferències en la liquidació de l'IVA en les subvencions a l'explotació, etc.

AL·LEGACIÓ NÚM. 3:

Per ser de manifesta insuficiència els ingressos en relació amb les despeses pressupostades o bé d'aquests respecte a les necessitats per les quals estiguin previstos.

En aquest sentit, el portaveu del grup municipal que presenta la reclamació, expressa en el seu escrit la manifesta insuficiència dels ingressos en relació amb les despeses pressupostades en els següents casos:

- No pressupostar tots aquells llocs de treball que, malgrat no estar “físicament” ocupats, hi ha un dret de possible retorn del seu titular.
- Revocar nomenaments efectuats per la provisió de llocs de treball, sense tenir pressupostat el lloc de reingrés del funcionari/laboral remogut.

- No pressupostar els llocs de treball vacants -amb dret de retorn, inclosos a l'OEP, o simplement vacants que es volen/poden proveir per tot l'import de l'any. En certs casos no es pressupostaven i en d'altres es pressupostaven només per una part de l'exercici.
- Existeixen més llocs a la RLT que llocs a la plantilla pressupostària (Relació de llocs valorada i amb consignació pressupostària).

CINQUÈ.- La Intervenció municipal ha emès informe en data 2 maig de 2017, i en base al mateix aquesta alcaldia-presidència.

A la vista de les anteriors consideracions, i donat que la resolució de les reclamacions presentades al pressupost municipal no pot ser considerada com una segona instància per tal d'obrir un nou debat sobre el pressupost, i seguint el sentit majoritari de la Corporació l'Alcaldia - Presidència proposa al Ple l'adopció dels següents

ACORDS:

PRIMER.- Admetre a tràmit la reclamació amb referència registre d'entrada núm. 2017007517 de 7 d'abril de 2017, formulada pel Sr. Roger Barranco i Sabaté, provist amb DNI 47738066W en nom de la Secció Local d'Esquerra Republicana de Catalunya; però, en aplicació del sentit majoritari de la corporació, desestimar el contingut de la mateixa.

Justifica aquesta desestimació el fet de que la dita alegació no es troba fonamentada en cap dels motius legalment previstos en l'article 170.2 del TRLRHL; basant-se en un motiu d'oportunitat política -constitució d'un fons de contingència i avaluació de l'impacte que pot tenir una hipotètica sentència del Tribunal Constitucional sobre la regulació de l'Impost sobre l'Increment del

Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana- que no comparteix, en el moment actual, l'equip de govern.

SEGON.- Admetre a tràmit la reclamació amb referència registre d'entrada núm. 2017007794 de 12 d'abril de 2017, formulada pel Sr. Antonio García Berea, com a portaveu del Grup municipal Veïns per Rubí, però, en aplicació del sentit majoritari de la corporació:

1.- Desestimar la part de les reclamacions relatives a una possible infracció de l'article 170.2 lletra a) del TRLRHL, donat que es considera que la documentació obrant a l'expedient –incloent l'informe econòmic financer- un cop efectuades les rectificacions suggerides en l'informe d'intervenció, aconsegueix els requisits que s'estableix en el TRLRHL.

2.- Desestimar la part de les reclamacions relatives a una possible infracció de l'article 170.2 lletra b) del TRLRHL, en romandre fonamentada la dita alegació en uns motius d'oportunitat que no comparteix l'equip de govern.

3.- Desestimar la part de les reclamacions relatives a una possible infracció de l'article 170.2 lletra c) del TRLRHL; donat que es considera que els efectes argumentats en relació a la incidència que, sobre les previsions de l'estat d'ingressos, pot comportar una hipotètica Sentència del Tribunal Constitucional sobre l'impost sobre l'increment del Valor dels Terrenys de Naturalesa Urbana, no tenen la consideració de prou manifestes com per comportar el trencament del principi d'anivellament del pressupost municipal.

TERCER.- Aprovar, amb caràcter previ a l'aprovació definitiva del pressupost municipal per a l'exercici 2017, a l'empara del principi de conservació d'actes i del que disposa l'article 109 de la llei 39/2015, d'1 d'octubre del Procediment Administratiu Comú, les propostes de correcció d'errades esmentades en l'informe de la Intervenció General:

1.- Errada en l'annex 1 del document "Bases d'Execució del Pressupost" consistent en la codificació d'una subvenció nominativa. En concret on diu:

ANNEX 1 BASES D'EXECUCIÓ, SUBVENCIONS NOMINATIVES APROVADES I INCORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
-----	------	-----	------------	--------

21025 9320 45300 Subvenció INCASOL per impostos que graven terra 80.000,00 €

s'observa que aquesta redacció és errònia, per la qual cosa procedeix rectificar la seva redacció quedant el dit apartat amb el següent tenor literal:

ANNEX 1 BASES D'EXECUCIÓ, SUBVENCIONS NOMINATIVES CORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
-----	------	-----	------------	--------

21025 9320 45300 Subvenció INCASOL per impostos que g 80.000,00 €

2.- Errada en la codificació de següents aplicacions pressupostàries incloses en el Pressupost de Despeses:

On diu:

FITXES APLICACIONS PRESSUPOSTÀRIES APROVADES I INCORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
-----	------	-----	------------	--------

21019 9250 72199 Altres subministrament 200,00 €

21019 9250 72799 Altres treballs realitzats per altres empreses i profe 11.000,00 €

21024 9320 72001 Premsa, revistes, llibres i altres publicacions 4.000,00 €

21024 9320 72699 Altres despeses diverses 1.500,00 €

21018 9205 70600 Arrendament d'equips per a processos d'informari 56.860,00 €

11062 7410 70300 Arrendament maquinària, instal·lacions i utillatge 47.700,00 €

121.260,00 €

RELACIÓ SUBVENCIONS NOMINATIVES APROVADES I INCORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
-----	------	-----	------------	--------

21025 9320 45300 Subvenció INCASOL per impostos que graven terra 80.000,00 €

s'observa que la codificació d'aquestes aplicacions –tal i com es va esmentar en l'informe d'intervenció al pressupost municipal- és errònia, per la qual cosa procedeix rectificar la seva classificació amb el següent tenor literal:

FITXES APLICACIONS PRESSUPOSTÀRIES CORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
9U019	9250	52199	Altres subministrament	200,00 €
9U019	9250	52799	Altres treballs realitzats per altres empr	11.000,00 €
2U025	9370	52001	Prensa, revistes, llibres i altres publicar	4.000,00 €
2U025	9370	52899	Altres despeses diverses	1.500,00 €
2U018	9205	50600	Arrendament d'equips per a processos	38.150,77 €
2U018	9205	51002	Interessos altres operacions financeres	3.243,33 €
2U018	9205	52600	Equips per a processos d'informació	15.465,95 €
11J062	7410	50300	Arrendament maquinària, instal·lacions	29.676,84 €
11J062	7410	51002	Interessos altres operacions financeres	3.057,93 €
11J062	7410	52600	Equips per a processos d'informació	14.965,23 €
				121.260,00 €

RELACIÓ DE SUBVENCIIONS NOMINATIVES CORRECTES

Org	Prog	Eco	Descripció	Import
2U025	9370A	45390	Subvenció INCASOI per impostos que g	80.000,00 €

QUART.- Aprovar, un cop efectuades les correccions i disposicions esmentades en els punts precedents i d'acord amb el seu contingut, definitivament el Pressupost General de l'Ajuntament de Rubí per a l'exercici 2017, junt amb les seves Bases d'Execució i demés documentació annexa, del qual el resum per capítols és el següent:

INGRESSOS		Import	Correccions	Import definitiu
I	Impostos Directes	39.993.200,00		39.993.200,00
II	Impostos Indirectes	550.000,00		550.000,00
III	Taxes i altres ingressos	12.225.018,37		12.225.018,37
IV	Transferències corrents	21.002.431,45		21.002.431,45
V	Ingressos Patrimonials	346.659,32		346.659,32
	<i>Total ingressos corrents</i>	<i>74.117.309,14</i>	<i>0,00</i>	<i>74.117.309,14</i>
VI	Alienació invers reals	0,00		0,00
VII	Transferències de capital	944.192,85		944.192,85
VIII	Actius financers	120.000,00		120.000,00
IX	Passius financers	0,00		0,00
	<i>Total ingressos capital</i>	<i>1.064.192,85</i>		<i>1.064.192,85</i>
TOTAL INGRESSOS (euros)		75.181.501,99	0,00	75.181.501,99
DESPESES		Import	Correccions	Import definitiu
I	Despeses de Personal	27.460.260,08		27.460.260,08
II	Béns corrents i serveis	33.956.918,16	-36.732,44	33.920.185,71
III	Despeses financeres	558.023,19	6.301,26	564.324,45
IV	Transferències corrents	7.389.134,38	0,00	7.389.134,38
	<i>Total despeses corrents</i>	<i>69.364.335,80</i>	<i>-30.431,18</i>	<i>69.333.904,62</i>
VI	Inversions reals	992.151,34	30.431,18	1.022.582,52
VII	Transferències de capital	0,00		0,00
VIII	Actius financers	120.100,00		120.100,00
IX	Passius financers	4.704.914,85		4.704.914,85
	<i>Total despeses capital</i>	<i>5.817.166,19</i>	<i>30.431,18</i>	<i>5.847.597,37</i>
TOTAL DESPESES (euros)		75.181.501,99	0,00	75.181.501,99
DÈFICIT / SUPERAVIT (euros)		0,00	0,00	0,00

CINQUÈ.- Aprovar definitivament la plantilla de personal, comprensiva de tots els llocs de treball reservats a funcionaris, personal laboral i personal eventual

de conformitat amb el detall que consta en la documentació de l'expedient de pressupost de l'exercici 2017.

SISÈ.- Disposar que es remeti còpia del present expedient en els termes legalment establerts a l'Administració de l'Estat, així com també a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya.

SETÈ.- Ordenar que l'acord d'aprovació definitiva, així com un resum del pressupost per capítols, es publiqui en el Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, juntament amb la plantilla de personal; essent aquesta última igualment objecte de publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

VUITÈ.- Notificar el present acord als interessats.

L'Alcaldesa,

CPIRSR-1 C Ana

María

Martínez

Martínez

Firmado digitalmente por CPIRSR-1 C Ana
María Martínez Martínez
Nombre de reconocimiento (DN): cn=ES,
o=Ajuntament de Rubí, ou=Alcaldia,
ou=Servei Pública de Certificació CPIRSR-1
amb càrrec, o=Fogues/https://www.caicef1.
cat/verCPIRSR-1-Carrejal, (c)ES, innMartínez
Martínez, givenName=Ana María,
title=Alcaldesa, serialNumber=14496749,
cn=CPIRSR-1 C Ana María Martínez Martínez
Fecha: 2017.05.04 14:20:11 +02'00'

Ana Maria Martínez Martínez

Rubí, 2 de maig de 2017