



INFORME JURÍDIC

Assumpte: Creació del Consell Municipal de Salut de Rubí i aprovació del reglament que regula la seva organització, composició i funcionament.

Sol·licitant: Servei de Salut Pública de l'Àrea de Serveis a les Persones

I.- ANTECEDENTS

Documentació aportada pel servei de Salut Pública:

- Informe tècnic del servei de Salut Pública de data 25 d'abril de 2018.
- Esborranys de les actes de les reunions del 6 d'abril i el 7 de juny de 2017 del Consell Municipal de Salut en constitució.
- Proposta de reglament del Consell Municipal de Salut.

De la documentació aportada pel servei de Salut Pública es desprèn:

- El Ple Municipal de 28 d'abril de 2016 va aprovar per unanimitat la moció de la Junta de Portaveus per a la constitució del Consell Municipal de Salut i Qualitat de Vida.
- En data 6 d'abril i de 7 de juny de 2017 es van reunir les persones proposades com a membres del Consell per d'iniciar el funcionament del Consell en constitució i acordar el seu règim de funcionament.
- Del treball realitzat pels tècnics municipals i les persones proposades com a membres del Consell es va elaborar la proposta de reglament del Consell Municipal de Salut que es proposa aprovar.



II.- NORMATIVA APLICABLE

- Articles 119, 130 i 131 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, en endavant, ROF
- Articles 58 i ss del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, en endavant, ROAS.
- Articles 6,8, 48, 49,52, 62, 63, 66 i 178 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, en endavant, TRLMRLC.
- Articles 4,22.2d), 25.2 j), 47, 49 i 70.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, en endavant, LRBRL.
- Articles 83 a 89 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Rubí, aprovat definitivament pel Ple de 28 de febrer de 1986 i publicat al BOPB el 14 de març de 1987.
- Articles 19 a 22 del Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes aprovat definitivament per acord de Ple de data 26 de maig de 2006. Publicat en el BOPB núm. 160 de data 6 de juliol de 2006
- Article 68 de la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya.
- Article 52 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública.
- Articles 128 al 131 i 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques (en endavant, LPACAP).
- Article 52 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya en endavant, LRJPAC.
- Article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- Article 10 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

En base als antecedents exposats i la normativa aplicable, es formulen les següents



III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- De la possibilitat de crear un Consell Municipal de Salut.

Partim de la premissa següent: el Consell Municipal de Salut, segons la definició que en fa l'article 1 del seu reglament, "és un òrgan de participació sectorial de caràcter deliberatiu de l'Ajuntament de Rubí, que es crea a l'empara d'allò que estableixen els articles 62 i 63 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya i els articles 14, 19, 20, 21 i 22 del Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes de Rubí, de 26 de maig de 2006"

A continuació s'analitzen les previsions que fan sobre els òrgans de participació ciutadana les diverses normes que resulten d'aplicació.

El Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, estableix:

Article 48

Òrgans del municipi

48.1 L'organització municipal es regeix per les regles següents:

- a) *L'alcalde, els tinentes d'alcalde i el ple existeixen a tots els ajuntaments.*
- b) *Hi ha una comissió de govern als municipis amb una població de dret superior a cinc mil habitants i en els de menys quan ho acorda el ple de l'ajuntament o ho estableix el reglament orgànic d'aquest. En qualsevol cas, la comissió de govern és a tots els municipis que siguin capital de comarca, amb independència del nombre d'habitants.*
- c) *La comissió especial de comptes existeix a tots els ajuntaments.*

48.2 Poden complementar l'organització municipal:

- a) *Les comissions d'estudi, informe o consulta.*
- b) Els òrgans de participació ciutadana.**
- c) *El síndic o síndica municipal de greuges, si ho acorda el ple per majoria absoluta, a proposta d'un grup municipal.*
- d) *El consell assessor urbanístic.*



- e) *La junta local de seguretat.*
- f) *Qualsevol altre òrgan establert pel municipi.*

Article 62

Òrgans de participació sectorial

62.1 Així mateix, per acord del ple, es poden crear òrgans de participació sectorial en relació amb els àmbits d'actuació pública municipal que per llur naturalesa ho permetin, amb la finalitat d'integrar la participació dels ciutadans i de llurs associacions en els assumptes municipals.

62.2 Presideixen els òrgans de participació sectorial els regidors en qui l'alcalde o alcaldessa delegui.

El Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre estableix:

Art. 119.

Son órganos complementarios de las entidades locales territoriales:

- 1. En todas ellas,*
 - a) Los Concejales y Diputados delegados.*
 - b) Las Comisiones informativas.*
 - c) La Comisión Especial de Cuentas.*
 - d) Los Consejos Sectoriales.*
 - e) Los órganos desconcentrados y descentralizados para la gestión de servicios.*

El Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes aprovat definitivament per acord de Ple de data 26 de maig de 2006 publicat en el BOPB núm. 160 de data 6 de juliol de 2006, estableix:

Article 19: Els Consells Sectorials

- 1. Els Consells Sectorials són els òrgans permanents de participació de caràcter consultiu que tenen per objecte facilitar la participació ciutadana en els diferents àmbits d'actuació pública municipal que, per la seva naturalesa ho permetin, amb la finalitat d'integrar la participació de la ciutadania i les associacions en els assumptes municipals.**



2. *La seva creació correspon a l'Ajuntament, ja sigui a iniciativa pròpia o a proposta d'un 25% de les associacions inscrites al Registre d'Entitats Ciutadanes, l'activitat de les quals estigui dins el sector en concret.*
3. *Formen part de l'estructura de consell sectorials el Consell Municipal de la Gent Gran, el Consell Municipal de Solidaritat i el Fòrum Ambiental.*
També forma part de l'estructura de consells sectorial el Consell dels Infants, tot i que per la seva singularitat es regeix per un reglament específic.

Segons la normativa transcrita, l'Ajuntament de Rubí pot crear òrgans de participació ciutadana que complementin l'organització municipal tenint en compte el següent:

1. Els òrgans de participació ciutadana poden ser de caràcter sectorial en relació amb els àmbits d'actuació pública municipal que per llur naturalesa ho permetin.

En relació a aquest requeriment, val a dir que l'àmbit de la salut pública és un àmbit d'actuació pública municipal, en tant que l'art.25.2j) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local i l'article 66.3.h) del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril estableixen que els municipis poden tenir competències pròpies en matèria de protecció de la salubritat pública.

Les competències municipals en matèria de protecció de la salubritat i de salut pública es concreten a l' article 68 de la Llei 15/1990, d'ordenació sanitària de Catalunya i a l'article 52 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública.

En relació al requeriment sobre que la naturalesa de la matèria ha de permetre la participació ciutadana, cal tenir en compte que, segons l'article 1 del reglament que es proposa aprovar, l'objecte d'aquest Consell és

“promoure, estimular i canalitzar la participació de la ciutadania i de les seves associacions en la gestió estratègica dels afers relatius a l'àmbit de la salut, ampliant els espais d'influència ciutadana i de cor responsabilitat que impliquin una millora de l'acció de govern en l'àmbit de la Salut a la ciutat.”



Per altra banda, l'article 2 del mateix preveu que el Consell tindrà les funcions següents:

*“Fomentar la participació” “Assessorar i donar elements per a la valoració de les accions i programes duts a terme per l'administració municipal”
“Promoure acords entre l'Ajuntament de Rubí, les entitats i altres institucions” i “Promoure la responsabilització ciutadana”.*

Amb aquestes previsions es pot concloure que la matèria de Salut Pública permet la participació ciutadana.

2. La creació dels òrgans de participació ciutadana sectorial pot ser a iniciativa pròpia de l'Ajuntament o a proposta d'un 25% de les associacions inscrites al Registre d'Entitats Ciutadanes, l'activitat de les quals estigui dins el sector en concret.

Segons l'informe tècnic del cap de Salut Pública de data 25 d'abril de 2015, la iniciativa de la creació del Consell Municipal de Salut fou fruit d'una moció de la Junta de Portaveus aprovada per unanimitat pel Ple Municipal del 28 d'abril de 2016.

En conclusió, la normativa vigent permet a l'Ajuntament crear, a iniciativa pròpia, el Consell Municipal de Salut de Rubí, com a òrgan complementari de participació ciutadana sectorial, en tant que el seu àmbit d'actuació pública és de competència municipal i permet la participació ciutadana.

SEGONA.- De l'òrgan competent per a la creació del Consell Municipal de Salut.

Segons l'article 62.1 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, transcrit a la consideració jurídica primera, l'òrgan competent per a la creació d'un òrgan de participació sectorial és el Ple.

De la mateixa manera ho estableixen l'article 85 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Rubí, aprovat definitivament pel Ple de 28 de febrer de 1986 i publicat al BOPB el 14 de març de 1987 i l'article 130 del Reglament d'Organització, Funcionament i



Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre.

TERCERA.- De l'aprovació del reglament del Consell Municipal de Salut.

El servei de Salut Pública informa favorablement a l'aprovació del reglament del Consell Municipal de Salut de Rubí amb l'acord de creació de l'òrgan de participació ciutadana sectorial.

El tràmit d'aprovació del reglament requereix l'anàlisi jurídic de diferents aspectes, com la capacitat de l'ajuntament per aprovar la norma, els procediments d'elaboració i aprovació del text de la norma i les obligacions en matèria de transparència.

1. Sobre la capacitat per aprovar el reglament del Consell Municipal de Salut.

Com a Administració Pública, correspon a l'Ajuntament de Rubí, en l'àmbit de les seves competències i en els termes establerts per la legislació de règim local, la potestat reglamentària i la d'autoorganització.

L'instrument adequat per regular l'organització, composició i el funcionament del Consell Municipal de Salut és l'aprovació d'un Reglament, com a disposició administrativa de rang inferior a la Llei, d'exclusiva aplicació en el municipi, i que completa la normativa aplicable en matèria d'òrgans de participació ciutadana de caràcter sectorial, concretant la resta de normativa, que té un àmbit d'aplicació més ampli.

2. Sobre el procediment d'elaboració del projecte de reglament del Consell Municipal de Salut: consulta pública, comissió d'estudi i previsió al Pla Anual Normatiu de l'Ajuntament de Rubí.

D'acord amb les previsions de l'article 133 LPAC, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte de reglament o d'Ordenança, cal substanciar una Consulta Pública, a través del portal web de l'Administració competent en la que es recaptarà l'opinió



dels subjectes i de les organitzacions més representatives potencialment afectats per la futura norma sobre:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.
- b) La necessitat i l'oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

L'apartat 4 del mateix article preveu però la possibilitat de prescindir dels tràmits de consulta, audiència informació públiques, en el cas de normes pressupostàries o organitzatives de l'administració local.

Tenint en compte que el reglament del Consell Municipal de Salut estableix el règim d'organització, composició i funcionament d'un òrgan de participació ciutadana que es crea per l'Ajuntament per complementar l'organització municipal, s'ha d'entendre que es tracta d'una norma organitzativa de l'administració local i que es justifica que es prescindeixi del tràmit de consulta, audiència i informació públiques previstes a l'article 133 de la LPAC.

Per altra banda, l'article 62 del ROAS preveu la designació d'una comissió d'estudi que s'ha d'encarregar de redactar el text de l'avantprojecte d'una norma. En el supòsit de redacció del Reglament del Consell Municipal de Salut, no resulta necessària dita comissió d'estudi, tenint en compte que el Reglament del Consell Municipal de Salut és una norma de tipus organitzatiu, que no té una finalitat d'intervenció administrativa, com tenen les normes a les que es refereix l'article 62 del ROAS (cal tenir en compte que es troba inserit al capítol 2 "Ordenances i bans" del títol 2 "Activitat local d'ordenació i intervenció administrativa" del ROAS).

En darrer lloc, l'article 132 de la LPACAP estableix que anualment les Administracions Públiques han de fer públic a través del Portal de Transparència un Pla Normatiu que contindrà les iniciatives legals o reglamentàries que hagin de ser aixecades per a la seva aprovació l'any següent. El Pla Anual Normatiu que va ser aprovat per decret d'alcaldia 1364/2018 de 4 d'abril de 2018 i que apareix publicat al portal de la transparència municipal, a l'enllaç:



https://transparencia.rubi.cat/transparencia/informacio-de-rellevancia-juridica/pla-anual-normatiu-2018?set_language=ca, preveu l'aprovació del reglament del Consell Municipal de Salut durant el primer semestre de 2018.

3. Sobre el procediment d'aprovació i publicitat del reglament

No resulta aplicable el procediment previst als articles 60 i ss del ROAS, en tant que es refereixen a l'aprovació d'Ordenances i el Reglament del Consell Municipal de Salut és una norma de tipus organitzatiu, que no té una finalitat d'intervenció administrativa, com tenen les Ordenances.

Si resulta d'aplicació l'article 178 del TRLMRLC que estableix:

“1. L'aprovació de les ordenances i els reglaments locals s'ha d'ajustar al procediment següent:

a) Aprovació inicial del ple.

b) Informació pública i audiència dels interessats, per un període mínim de trenta dies, perquè puguin presentar reclamacions i suggeriments.

c) Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats i aprovació definitiva del ple. En cas de no haver-hi cap reclamació o suggeriment, l'acord inicial esdevindrà definitiu.

2 Les ordenances, els reglaments i els acords municipals d'aprovació definitiva dels plans urbanístics, inclòs l'articulat de les normes urbanístiques corresponents, s'han de publicar conforme el que estableix la legislació estatal de règim local.”

El tràmit d'informació pública ha de seguir les previsions de la LRJPAC, que a l'article 52.2 estableix:

“El tràmit d'informació pública, que no pot ésser inferior a vint dies, es realitza, en tots els casos, mitjançant l'anunci publicat en el diari o butlletí oficial corresponent, i també per mitjans electrònics amb la publicació a la seu electrònica, llevat que el procediment específic determini una altra cosa.”

L'aprovació definitiva haurà de ser objecte de publicació, segons l'article 66.1 del ROAS, que en aquesta ocasió si es refereix als reglaments, de la següent manera:



“Les ordenances i els reglaments locals s’han de publicar al Butlletí Oficial de la província i no entren en vigor fins que s’hi hagi publicat completament el text i hagi transcorregut el termini de quinze dies hàbils previst a l’article 65.2 de la Llei 7/1985, de 2 d’abril, reguladora de les bases del règim local. Igualment, s’ha de publicar en el butlletí informatiu local, quan n’hi hagi, inserir-se, en tot cas, en el tauler d’anuncis de la corporació i anunciar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya la referència del Butlletí Oficial de la província en què s’ha publicat íntegrament el text.”

4. Sobre l’aplicació del principi de transparència durant el procediment d’aprovació del reglament

Conforme a l'article 129.5 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, en aplicació del principi de transparència, les Administracions Públiques possibilitaran l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i els documents propis del seu procés d'elaboració, en els termes establerts en l'article 7 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern; definiran clarament els objectius de les iniciatives normatives i la seva justificació en el preàmbul o exposició de motius; i possibilitaran que els potencials destinataris tinguin una participació activa en l'elaboració de les normes.

En aquest sentit, assenyala l'article 7.c) de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que les Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, publicaran els projectes de Reglaments la iniciativa dels quals els correspongui.

També l'article 10 de la llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, preveu que, en aplicació del principi de transparència, l'administració ha de fer públics:



“c) Els procediments normatius en curs d’elaboració, amb la indicació de l’estat de tramitació en què es troben.

d) Les memòries i els documents justificatius de la tramitació dels projectes o avantprojectes normatius, els diversos textos de les disposicions i la relació i valoració dels documents originats pels procediments d’informació pública i participació ciutadana i per la intervenció dels grups d’interès, si escau.”

I també els documents que, d’acord amb la normativa aplicable, han d’ésser sotmesos a un període d’informació pública durant la tramitació i el contingut íntegre dels textos dels projectes de reglament.

QUARTA.- Del contingut del reglament del Consell Municipal de Salut de Rubí.

L’informe jurídic valora principalment dos aspectes sobre el contingut del reglament del Consell Municipal de Salut, per una banda, la justificació dels principis de bona regulació i, per altra, els aspectes d’organització, composició i funcionament de l’òrgan.

Sobre la justificació dels principis de bona regulació

Segons l’article 129 de la LPAP 39/2015, el preàmbul, dels projectes de reglament, han de justificar que l’administració pública ha exercit la seva potestat reglamentària d’acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència quedarà suficientment justificada la seva adequació a aquests principis.

El preàmbul del reglament del Consell Municipal de Salut:

“En virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa per a l’elaboració del present reglament està justificada en la conveniència de dotar del règim regulador que estableixi l’organització, la composició i el funcionament del Consell Municipal de Salut, com a òrgan municipal complementari de nova creació. El reglament és l’instrument normatiu més adequat per aquesta finalitat.



El contingut del reglament és proporcional, en tant que conté la regulació imprescindible per atendre a la necessitat que es proposa la norma i, per altra banda, no suposa cap restricció de drets ni imposa obligacions als destinataris, més enllà de els drets i les obligacions que el reglament crea per als destinataris que manifestin la seva voluntat de formar part del Consell Municipal de Salut.

Per tal de garantir el principi de seguretat jurídica, el present reglament és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic aplicable, en tant que s'ha elaborat a l'empara i respectant les previsions normatives que resulten d'aplicació, tant pel que fa a les competències municipals, com pel que fa al procediment d'elaboració i aprovació i al contingut del reglament.

En aplicació del principi de transparència, l'Ajuntament de Rubí va possibilitar l'accés senzill, universal i actualitzat a la normativa en vigor i als documents propis del procés d'elaboració del present reglament en la seva fase de projecte, un cop aprovat inicialment, per possibilitar als potencials destinataris la seva participació activa en la seva elaboració.

En aplicació del principi d'eficiència, el present reglament pretén evitar càrregues administratives innecessàries o accessòries i racionalitza, en la seva aplicació, la gestió dels recursos públics.”

El contingut del preàmbul del reglament del Consell Municipal de Salut dóna resposta a l'exigència de l'article 129 de la LPAP 39/2015 sobre l'exercici de la potestat reglamentària de l'Ajuntament de Rubí d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.

Sobre els diferents aspectes que afecten a l'organització, la composició i el funcionament del Consell Municipal de Salut

Les normes analitzades sobre els òrgans sectorials de participació ciutadana regulen diferents aspectes que afecten el contingut del reglament del Consell Municipal de Salut.



A continuació es recullen les previsions que les normes analitzades fan sobre els diferents aspectes que afecten el contingut del reglament del Consell Municipal de Salut de Rubí que es proposa aprovar i també la manera com aquestes normes regulen els mateixos aspectes.

Sobre la presidència dels òrgans de participació sectorial:

- l'article 62.2 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, estableix: *"presideixen els òrgans de participació sectorial els regidors en qui l'alcalde o alcaldessa delegui"*
- l'article 131 .1 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, estableix: *"en tot cas, cada Consell estarà presidit per un membre de la Corporació, nomenat i separat lliurement per l'Alcalde o President, que actuarà com a enllaç entre aquella i el Consell"*
- l'article 88 b) del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Rubí, aprovat definitivament pel Ple de 28 de febrer de 1986 i publicat al BOPB el 14 de març de 1987 estableix que *"El Consell estarà presidit preferentment per un regidor municipal, nomenat per l'Alcalde, que actuarà com a lligam entre el Consell i l'Ajuntament"*.
- L'article 20 a) del Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes aprovat definitivament per acord de Ple de data 26 de maig de 2006, en relació als Consells Sectorials estableix que *"Serà presidit per l'alcalde/ssa o regidor/ en qui delegui"*

Segons l'article 4 del reglament del Consell Municipal de Salut que es proposa aprovar, presidirà l'Alcalde/ssa o regidor/a en qui delegui.

Sobre la composició dels òrgans de participació sectorial:

- l'article 88 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Rubí, aprovat definitivament pel Ple de 28 de febrer de 1986 i publicat al BOPB el 14 de març de 1987 estableix que *"El consell estarà integrat per una assemblea en la que*



participaran els representants de les entitats o persones relacionades amb el sector de què es tracti”.

- L'article 21 del Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes aprovat definitivament per acord de Ple de data 26 de maig de 2006, estableix:
 - a. *Serà presidit per l'acalde/ssa o regidor/a en qui delegui.*
 - b. *La vice-presidència haurà de recaure en qualsevol dels membres del consell que no pertanyin a la corporació*
 - c. *Un/a representant de cadascun dels grups municipals*
 - d. *Els representants de les entitats inscrites al Registre Municipal d'Entitats que tinguin la seva activitat principal en aquell sector i que manifestin, mitjançant acord de la seva assemblea, la seva voluntat per formar-ne part.*
 - e. *Podran formar part dels Consells Sectorials persones de reconegut prestigi i vàlua.*
 - f. *Igualment es podrà incorpora als Consells Sectorials, si així es considera oportú, a ciutadans/es a títol individual, escollits a l'atzar d'entre tots els inscrits en el Regístres Ciutadà. Les persones a títol individual no han de suposar mai més d'un terç de les persones que componen cada Consell Sectorial.”*

Segons l'article 4 del reglament del Consell Municipal de Salut que es proposa aprovar:

“El Plenari del Consell de Salut està format per:

- 1.- Presidència: L'alcalde/essa o el regidor o regidora en qui delegui.*
- 2.- Vicepresidència: Serà elegida entre les persones que formin el Plenari del Consell, quedant exclosos de l'elecció els representants dels grups polítics i els membres de la Corporació.*
- 3.-Vocals del Plenari:*

Poden ser Vocals del Plenari:

- 1. Una persona representant de cada grup municipal del Ple de l'Ajuntament de Rubí.*
- 2. Una persona representant de cada entitat o associació ciutadana inscrita al Registre d'Entitats Ciutadanes de l'Ajuntament de Rubí, que centri la seva activitat principal a Rubí en l'àmbit de la salut i que manifesti la seva voluntat de formar part del Consell Municipal de Salut.*



3. *Un màxim de tres persones representants de les d'Associacions de Veïns inscrites al Registre d'Entitats Ciutadanes de l'Ajuntament de Rubí. A l'inici del mandat es convidarà a les diferents entitats veïnals a participar al Consell Municipal de Salut. Les entitats veïnals que hagin manifestat la seva voluntat de formar part del Consell acordaran les, com a màxim, tres entitats que hi aportaran el seu o la seva representant. Si no resulta possible arribar a un acord per a la determinació de les entitats que aportaran el seu o la seva representant al Consell, s'escolliran mitjançant un sorteig que es realitzarà en sessió plenària del Consell.*
4. *Podran formar part ciutadans/es a títol individual, escollits a l'atzar d'entre tots els inscrits en el Registre ciutadà. Les persones a títol individual no han de suposar mai més d'un terç de les persones que componen el Consell.*
5. *Una persona representant del Servei Català de la Salut al Vallès Occidental.*
6. *Una persona representant del Servei de Salut Pública del Vallès Occidental Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya.*
7. *Una persona representant de cada CAP de Rubí.*
8. *Una persona representant del Centre de Salut Mental de Rubí.*
9. *El / la coordinador/a de les Farmàcies de Rubí.*
10. *Una persona representant del Consell Escolar Municipal de Rubí.*
11. *Una persona representant de cada òrgan de participació ciutadana de l'Ajuntament de Rubí."*

En relació a les facultats dels òrgans de participació sectorial,

- l'article 63 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003 de 28 d'abril, estableix:
"Corresponen als òrgans de participació, en relació amb el territori o el sector material corresponent, les funcions següents:
a) *Formular propostes per a resoldre els problemes administratius que els afecten.*



- b) *Emetre informes a iniciativa pròpia o de l'ajuntament, sobre matèries de competència municipal.*
- c) *Emetre i formular propostes i suggeriments en relació amb el funcionament dels serveis i els organismes públics municipals.*
- d) *Les altres de naturalesa anàloga que determini l'acord de creació."*
- l'article 130 del Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals aprovat per Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, estableix: *"los consejos sectoriales desarrollarán exclusivamente funciones de informe y, en su caso, propuesta, en Ireación con las iniciativas municipales relativas al sector de actividad al que corresponda cada Consejo"*
- l'article 87 del Reglament Orgànic Municipal de l'Ajuntament de Rubí, aprovat definitivament pel Ple de 28 de febrer de 1986 i publicat al BOPB el 14 de març de 1987 estableix que *"Les facultats dels Consells de participació es limitaran, en termes generals, al debat i informació dels assumptes que els siguin sotmesos per l'Ajuntament i a l'elevació de propostes relatives als afers que constitueixen el seu àmbit d'actuació"*
- L'article 21 del Reglament de la Participació Ciutadana i els Districtes aprovat definitivament per acord de Ple de data 26 de maig de 2006, estableix:
"Són funcions dels consells sectorials:
 - g. *El coneixement i seguiment de les polítiques municipals aprovades i l'estat d'execució de les mateixes, referides a l'àmbit en qüestió.*
 - h. *El coneixement del pressupost municipal referit a aquest sector.*
 - i. *El coneixement dels resultats de l'acció municipal en la matèria que correspongui.*
 - j. *Debatre i fer recomanacions respecte a les inversions i taxes referides a la seva àrea.*
 - k. *Desenvolupar debats i processos destinats a conèixer en detall les propostes, per tal de recollir i presentar les millores a incloure.*
 - l. *El desenvolupament de processos destinats a conèixer l'opinió de la ciutadania en determinats aspectes.*
 - m. *Traslladar al Consell de Ciutat aquelles propostes, treballs, iniciatives i/o mesures que es consideri pertinents*
 - n. *Cada consell sectorial podrà tenir a més, les funcions que dictamini el seu*



reglament de funcionament.

Segons l'article 2 del Reglament del Consell Municipal de Salut que es proposa aprovar:

“Corresponen al Consell, en relació a l'àmbit de la salut, les funcions que atribueixi la normativa vigent als òrgans de participació ciutadana sectorial i, en concret, les següents:

A.- Fomentar la participació:

- 1. Crear espais de debat i de reflexió que integrin les òptiques polítiques, tècniques (científiques i professionals) i ciutadanes per poder tenir una visió estratègica de ciutat en l'àmbit de la salut.*
- 2. Crear espais que facilitin la col·laboració, l'intercanvi d'informació i d'experiències, el coneixement mutu i el treball compartit entre les diverses institucions i entitats ciutadanes que estiguin vinculades d'una manera específica als temes de salut i sanitat en l'àmbit de Rubí.*
- 3. Conèixer les inquietuds i necessitats en matèria de salut de la societat rubinenca.*

B.- Assessorar i donar elements per a la valoració de les accions i programes duts a terme per l'administració municipal.

- 1. Participar en la definició de polítiques saludables i les estratègies per millorar els determinants de la salut (socials, del treball, mediambientals, econòmics).*
- 2. Participar en la determinació i prioritització dels problemes de salut que cal conèixer amb més profunditat.*
- 3. Possibilitar que les línies d'actuació de Salut de l'Ajuntament de Rubí siguin conegudes i contrastades pels membres del Consell Municipal de Salut.*
- 4. Aportar criteris i valoracions que puguin ser útils tant en la prioritització dels problemes i recursos sanitaris destinats a resoldre'ls com en l'elaboració d'altres programes municipals que incideixin en la millora de la qualitat de vida de la població.*
- 5. Elaborar propostes relatives l'àmbit de salut, amb capacitat d'eleva-les als òrgans de govern competents.*



C.- Promoure acords entre l'Ajuntament de Rubí, les entitats i altres institucions.

1. *Afavorir el coneixement mutu i la coordinació entre l'Ajuntament de Rubí, les entitats i les institucions proveïdores de serveis de salut a la ciutat.*
2. *Promoure el desenvolupament d'activitats de promoció de la salut, tot fomentant la participació de les entitats i les diverses institucions que desenvolupen activitats en l'àmbit de la salut a la ciutat.*
3. *Emetre i formular propostes i suggeriments en relació amb la prestació dels serveis públics de salut perquè puguin ser tinguts en compte a l'hora de prioritzar actuacions i, si s'escau, incentivar que es puguin destinar els recursos necessaris per a dur-les a terme.*

D.- Promoure la responsabilització ciutadana.

1. *Afavorir la responsabilització de la ciutadania en la pròpia salut, en la salut de la comunitat i en la correcta utilització dels serveis sanitaris.*
2. *Al Consell Municipal de Salut de Rubí es presentaran els plans de mandat i/o plans anuals de treball de l'Ajuntament, remarcant els objectius municipals en la salut, i impulsant també una reflexió global sobre la ciutat."*

Els diferents aspectes relatius a **l'organització, la composició i el funcionament del Consell Municipal de Salut** analitzats: presidència, composició i facultats dels òrgans de participació ciutadana, es pot concloure que el contingut del reglament del Consell Municipal de Salut de Rubí no contravé les disposicions de la normativa vigent que resulta d'aplicació.

IV.- CONCLUSIONS

PRIMERA.- La normativa vigent permet a l'Ajuntament crear, a iniciativa pròpia, el Consell Municipal de Salut de Rubí, com a òrgan complementari de participació ciutadana sectorial, en tant que el seu àmbit d'actuació pública és de competència municipal i permet la participació de la ciutadania.



SEGONA.- L'òrgan competent per a la creació del Consell Municipal de Salut de Rubí, com a òrgan de participació sectorial, és el Ple.

TERCERA.- En relació a l'aprovació del reglament del Consell Municipal de Salut.

1. En l'exercici de la seva potestat reglamentària i d'autoorganització, L'Ajuntament de Rubí pot aprovar un reglament per regular l'organització, composició i funcionament del Consell Municipal de Salut.
2. Tenint en compte que el reglament del Consell Municipal de Salut és una norma de caràcter organitzatiu, en el procediment a seguir per a l'elaboració del seu projecte, no ha resultat necessari substanciar una Consulta Pública ni designar una comissió d'estudi per a la seva redacció. Per altra banda, el Pla Anual Normatiu de l'any 2018 preveu l'aprovació del Reglament del Consell de Salut durant el primer semestre de 2018.
3. El procediment d'aprovació requerirà:
 - Aprovació inicial amb el vot favorable de la majoria simple del Ple Municipal,
 - Un període d'informació pública per un termini mínim de 30 dies, mitjançant anunci publicat al BOPB, i a la seu electrònica.
 - La resolució de les reclamacions i els suggeriments presentats.
 - L'aprovació definitiva (tàcita o expressa) del reglament.
 - La publicació del text íntegre del reglament en el BOPB, i al tauler d'anuncis de la corporació i un anunci en el DOGC amb la referència al BOPB en que es va publicar el text íntegre.
4. Per donar resposta al principi de transparència durant el procediment d'aprovació del reglament, caldrà:

Publicar al portal de la transparència el procediment normatiu en curs d'elaboració, amb la indicació de l'estat de tramitació en que es troba, les memòries i els documents justificatius de la tramitació del projecte normatiu, i el contingut íntegre del text del projecte de reglament.

QUARTA.- En relació al contingut del reglament del Consell Municipal de Salut:



**Ajuntament
de Rubí**

- 1.** El preàmbul del reglament del Consell Municipal de Salut dóna resposta a l'exigència de l'article 129 de la LPAP 39/2015 sobre l'exercici de la potestat reglamentària de l'Ajuntament de Rubí d'acord amb els principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, transparència, i eficiència.
- 2.** Els aspectes relatius a la composició, organització i funcionament del Consell Municipal de Salut de Rubí no contravenen les disposicions analitzades de la normativa vigent que resulta d'aplicació.

Rubí, 26 d'abril de 2018.

Laura Castrillo Molina

TAG dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Rubí